

Das Grundeinkommen in Brasilien

Clóvis Roberto Zimmermann
(Fian Brasil und Federal do Reconcavo da Bahia)

Januar 2010

Unterschiede zwischen der Sozialpolitik in Lateinamerika x Europa

- Keine Vollbeschäftigung (Hohe Informalität)
- Prekäres System sozialer Sicherung: kaum Arbeitslosenversicherung (nur in Brasilien und Uruguay)
- Deckungsgrad der Sozialpolitik: von 10 bis 95 Prozent der Bevölkerung
- System der Sozialhilfe im Ausbau
- Große Bedeutung der privaten Träger (Familie, Kirche und Dritter Sektor)
- Aber Mindestlohn seit 1942

Merkmale der Mindesteinkommen in Lateinamerika (Conditional Cash Transfer)

- Kein Rechtsanspruch
- Konditionalitäten
- Bedürftigkeitsprüfung
- Minimale Standards (Schaffung von Arbeitsanreizen)
- Fokussierung statt Universalisierung
- Quoten- Gesellschaft

Mindesteinkommensprogramme in Lateinamerika

- Argentinien Programa Jefes de Hogar: 2002
- Brasilien: Bolsa Família 2003
- Chile: Chile Solidario 2003
- Dominikanische Republik: Programa Solidaridad: 2005
- Ecuador: Bono de Desarrollo Humano: 2003
- El Salvador: Red Solidaria: 2006
- Honduras: Programa de Asignación Familia (PRAF)
- Kolumbien: Familias en Acción: 2000
- Mexiko: Oportunidades 1997
- Nicaragua: Red de Protección Social Mi Familia: 2000
- Panama: Red de Oportunidades: 2006
- Paraguay: Red de Protección y Promoción Social y del Programa Tekoporä: 2003
- Peru: Programa Nacional de Apoyo Directo a los Más Pobres: 2005
- Venezuela: Misiones: 2004
- Uruguay ingreso ciudadano: 2005

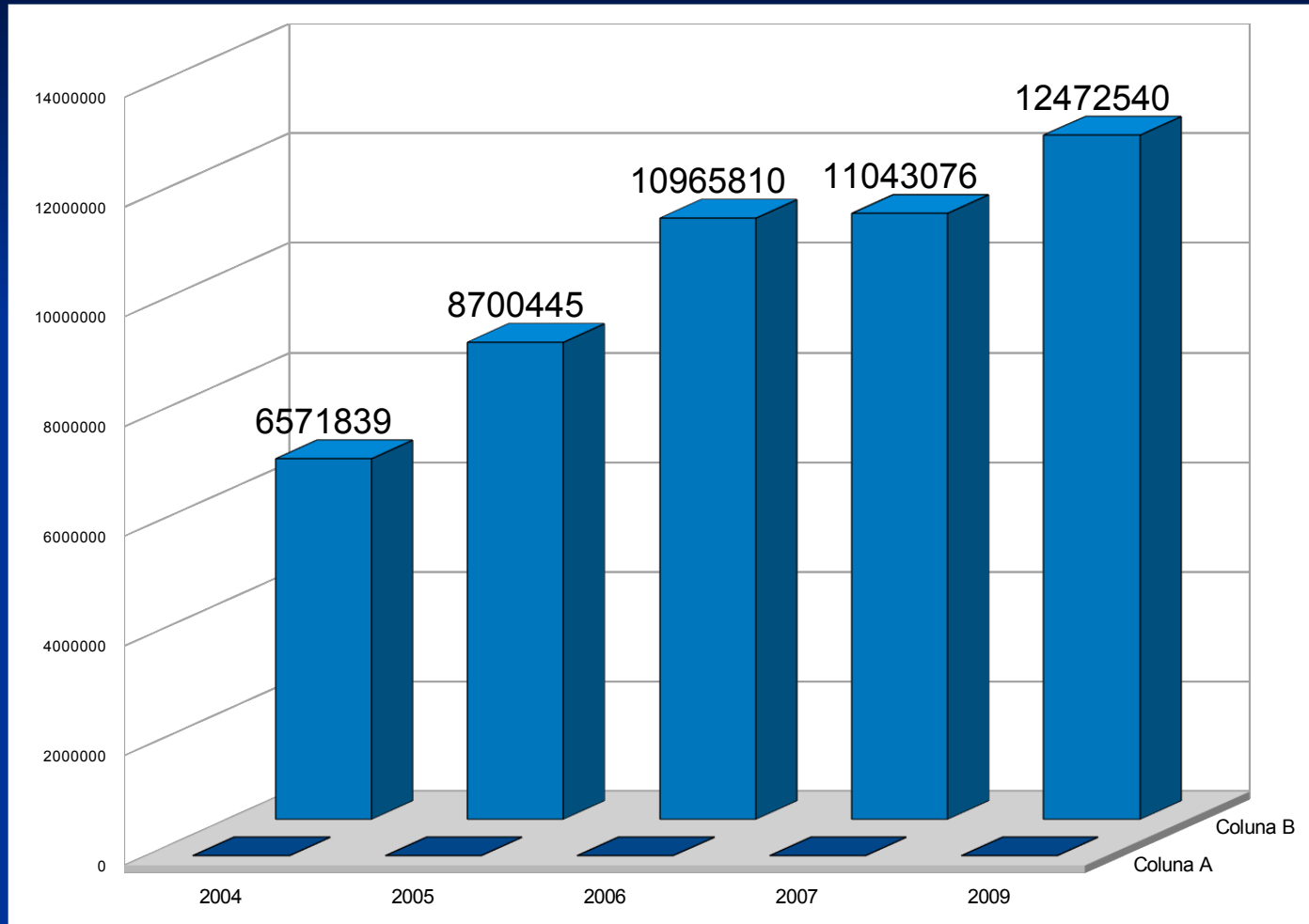
Das Familienstipendium in Brasilien

Bevölkerung Brasiliens: 189.604.313

**Einkommenstransfer: „Familienstipendium“
seit 2003**

- **Anzahl der Empfänger des Bolsa Família
12.472.540 Millionen Familien
(November 2009)**
- **Kosten: R\$ 12 Milliarden (0,4 Prozent des BIP)**

Deckung des *Bolsa Família* von 2004 bis 2009: Total

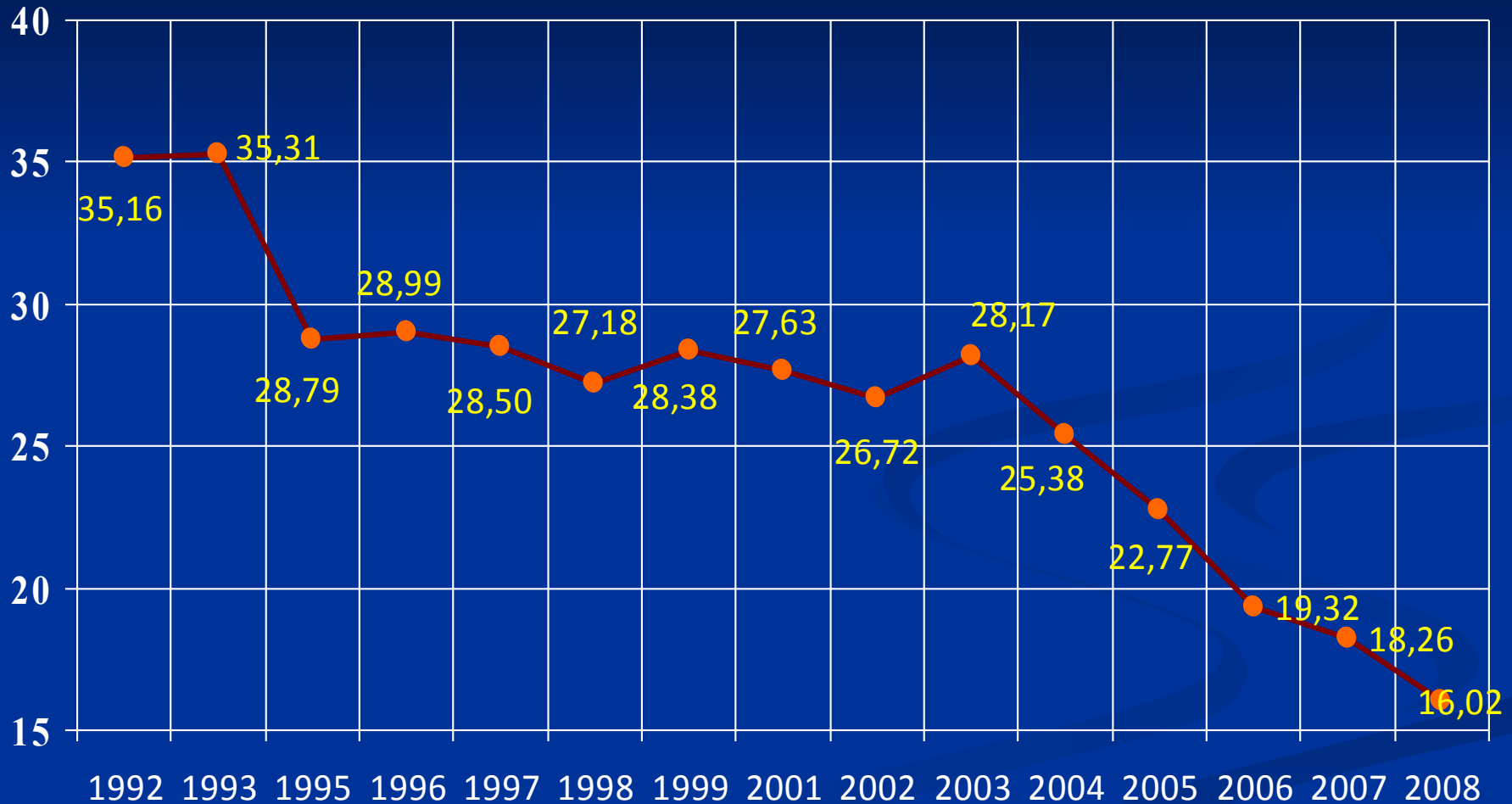


Source: MDS (www.mds.gov.br)- 05/01/2008

Bolsa Família: Auswahlkriterien

Family Status	<i>Per capita Family Income</i>	Children and teenager	Quantity and type of benefits	Benefit Value (R\$)	Families with 2 teenager 16 and 17 (R\$ 33,00)
Poverty	R\$ 70,01 (28 €) a R\$ 140,00 (€ 56)	1 member	(1) Variable	22,00 (€ 9)	88,00 (€ 35)
		2 members	(2) Variable	44,00 (€ 18)	110,00 (€ 44)
		3 or + members	(3) Variable	66,00 (€ 27)	132,00 (€ 53)
Extreme Poverty	Up tu R\$ 70,00 (28 €)	No occurrence	Basic	68,00 (€ 28)	134,00 (€ 54)
		1 member	Basic + (1) Variable	90,00 (€ 36)	163,00 (€ 65)
	Mindestlohn 510,00 (204 €)	2 members	Basic + (2) Variable	112,00 (€ 45)	178,00 (€ 72)
		3 or + members	Basic + (3) Variable	134,00 (€ 54)	200,00 (€ 80)

Bolsa Família und die Reduzierung der Armut in Brasilien



Einkommen von weniger als US\$ 2,00 am Tag

Hauptprobleme des Bolsa Família

- 1. Universalisierung -
Deckungsgrad**
- 2. Rechtsanspruch**
- 3. Konditionalitäten**
- 4. Höhe**

Universalisierung - Deckungsgrad: Beispiel

Anzahl der armen Familien mit weniger als R\$ 140,00 (€ 56) am 30.10.2009	Leistungsempfänger am 30.10.2009
15.640.339	12.472.540
Unterschied	- 3.167.796

Quelle: MDS (www.mds.gov.br - 17.01.2009)

Das Familienstipendium (*Bolsa Família*) sog. Conditional Cash Transfer

Konditionalitäten (Bedingungen)

Teilnahme an Impfungen, Gesundheitsuntersuchungen

- Schulbesuch der Kinder
- Teilnahme an Alphabetisierungsprogramme,
Informationsveranstaltungen über Ernährung oder
Berufsausbildung

Paradigmenwechsel: Vom Familienstipendium zum Grundeinkommen (Renda Básica de Cidadania)

- 08.01.2004 - Gesetz zum Grundeinkommen wird von Lula unterzeichnet
- ZIEL: Befriedigung der Grundbedürfnisse (Nahrungsmittel, Erziehung und Gesundheit)
- Zahlung: monatlich, bedingungslos und ohne Unterschied an Reiche und Arme, Jung und Alt, Frauen und Männer
- Entstehungsgeschichte: Bemühen des Senators Eduardo Suplicy

Probleme des brasilianischen Grundeinkommengesetzes

- Ausländer: müssen mehr als fünf Jahre im Land leben
- Beginnend mit den Ärmsten der Gesellschaft
- Bindung an die Haushaltsmöglichkeiten des Staates
- Höhe

Kritik an das Familienstipendium in Brasilien

- Dependenz des Staates (Medien, Konservative und Neoliberale)
- Kein Anreiz zur Arbeit (Kirchen, Medien, Konservative, Großgrundbesitzer)
- Soziale Rechte als *Schmarotzersystem*
- Mittel zur Ruhigstellung der Armen (Linke)
- Mittel zur Erhaltung der kapitalistischen Ordnung (Linke)
- Forderung einer Arbeit (entweder-oder)

Übergang vom Bolsa Família zum Grundeinkommen: Schwierigkeiten

- Regierung Lula favorisiert mehr Investitionen für die Armen statt für alle
- Politische Akteure sind bereits gegen das Bolsa Família.
- Es gibt wenige Befürworter in der Zivilgesellschaft und Politik für die Einführung des Grundeinkommens
- Es gibt kaum Bürgerinitiativen für das Grundeinkommens (FIAN, Ação cidadã)

Übergang vom Bolsa Família zum Grundeinkommen: Strategien

- Realisierung des nächsten BIEN-Treffens in Juni dieses Jahres in São Paulo, Brasilien;
- Präsident Lula wird das BIEN-Treffen eröffnen;
- Verantwortlichen des Bolsa Família werden mitmachen;
- Senator Suplicy ist der Medienstar des Grundeinkommens.

Fazit

- Es wird noch lang dauern bis das Grundeinkommen in Brasilien eingeführt wird
- Politische Kultur des Landes ist ein Hindernis dafür
- Condicional Cash Transfers hindern die Entwicklung der Idee des Grundeinkommens
- Zivilgesellschaft ist sehr produktivistisch (Kooperativen)
- Mindesteinkommen müssen zu erst Akzeptanz in der Gesellschaft finden

Vielen Dank

Clóvis Zimmermann

FIAN Brasil/UFRB

E-Mail: clovis.zimmermann@gmail.com