

# Internationale Arbeitsorganisation: Eckpunkte für ein Grundeinkommen

Ronald Blaschke

Netzwerk Grundeinkommen

[blaschke@grundeinkommen.de](mailto:blaschke@grundeinkommen.de)

<https://www.ronald-blaschke.de>



Netzwerk  
**Grundeinkommen**

8. Juli 2023

# Internationale Arbeitsorganisation: Eckpunkte für ein Grundeinkommen

## **Gliederung**

- Was ist die Internationale Arbeitsorganisation?
  - Wo finden sich die IAO-Eckpunkte für ein Grundeinkommen?
  - Eckpunkte für ein Grundeinkommen gemäß IAO-Normen
  - Kommentierung
- 
- Hinweis auf die 1. Strategie- und Vernetzungskonferenz „Gewerkschaften fürs Grundeinkommen“ am 8. Juli 2023

## Was ist die Internationale Arbeitsorganisation?



- UN-Sonderorganisation:  
ILO – International Labour Organization, IAO – Internationale Arbeitsorganisation
- gegründet 1919, derzeit Sitz in Genf, 187 Mitgliedsstaaten
- Präambel der Verfassung der ILO: „Der Weltfriede kann auf die Dauer nur auf sozialer Gerechtigkeit aufgebaut werden.“
- widmet sich der Förderung sozialer Gerechtigkeit und international anerkannter Menschen- und Arbeitsrechte
- ist eine dreigliedrige UN-Agentur: Regierungen, „Arbeitgeber“- und „Arbeitnehmer“vertreter\*innen

Wo finden sich die IAO-Eckpunkte für ein Grundeinkommen?



kein Beschlusspapier

aber ein **Arbeitspapier des Social Protection Departments der IAO** im Jahr 2018

„[Universal Basic Income proposals in light of ILO standards: Key issues and global costing](#)“

„Vorschläge für Grundeinkommen im Lichte der IAO-Normen:  
Schlüssel Fragen und globale Kosten“



liegt bisher nur in englischer Sprache vor, 54 Seiten

# Eckpunkte für ein Grundeinkommen gemäß IAO-Normen



## 1. Definition Grundeinkommen

„Universal Basic Income (UBI) is the most radical social protection scheme: an unconditional cash transfer to all citizens/residents in a country.“



bedingungslos, cash transfer, allen Bürger\*innen/Einwohner\*innen

Eckpunkte für ein Grundeinkommen gemäß IAO-Normen



## 2. Feststellungen und Zielstellung des Arbeitspapiers

„Das universelle Grundeinkommen [UBI, Abk. für Universal Basic Income, R. B.] wird als mögliche Lösung für die zunehmende Ungleichheit, Arbeitsplatz- und Einkommensunsicherheit im Zusammenhang mit dem Wandel der Arbeitsformen und der Globalisierung vorgeschlagen.

Es gibt viele UBI-Vorschläge. Diese reichen von minimalen haushaltsneutralen Stipendien bis hin zu größeren UBI-Vorschlägen zur Förderung der sozialen Gerechtigkeit.

**Nur wenige Menschen verstehen die Unterschiede zwischen UBI-Vorschlägen, die auf Umverteilung/Gerechtigkeit abzielen, und neoliberalen oder libertären UBI-Vorschlägen, die darauf abzielen, den Wohlfahrtsstaat durch ein minimalistisches Sicherheitsnetz zu ersetzen, sowie deren jeweiligen Auswirkungen.**

**In diesem Papier werden die wichtigsten Fragen im Lichte der IAO-Normen untersucht.“**

## Eckpunkte für ein Grundeinkommen gemäß IAO-Normen



### 3. Zehn Kriterien, ob Grundeinkommen mit IAO-Normen kompatibel

- Angemessenheit / Höhe des Transfers
- Sonderbedarfe für bestimmte Gruppen / Soziale Eingliederung
- Stellung zu Sozialversicherungen
- Stellung zu sozialen Dienstleistungen
- Anforderungen an Finanzierung
- Einführung des Grundeinkommens durch Festlegung von Teil-Zielen und Zeitrahmen
- Rechtlicher Rahmen, wirksame Steuerung und Verwaltung
- Sozialer Dialog – Beteiligung der wichtigsten Interessengruppen und den Aufbau eines breiten gesellschaftlichen Konsenses
- Analyse der verschiedenen Auswirkungen auf die Rechte und Selbstbestimmung der Frauen
- Systematische Bewertung, ob mit UBI ein positiver Beitrag zu sozialer Gerechtigkeit und integrativer Entwicklung geleistet werden kann

Eckpunkte für ein Grundeinkommen gemäß IAO-Normen



## ANGEMESSENHEIT / HÖHE

„Die Festlegung des Leistungsniveaus ist natürlich entscheidend dafür, ob ein UBI in der Lage ist, Einkommenssicherheit und einen angemessenen Lebensstandard zu gewährleisten. Dies ist sicherlich der **Lackmustest** für die Unterscheidung zwischen den Vorschlägen für ein UBI, denen es in erster Linie um soziale Gerechtigkeit und Armutsbekämpfung geht, und denen, die eher daran interessiert sind, den Wohlfahrtsstaat durch ein bescheidenes Grundeinkommen zu ersetzen.“

„dass ein solches **Niveau der nationalen Armutsgrenze oder ähnlichen Mindestschwellen entsprechen könnte, die die Schwellenwerte der Kosten für lebensnotwendige Güter und Dienstleistungen widerspiegeln. Die Höhe der UBI-Leistungen muss regelmäßig an die Inflation (vorzugsweise), die Löhne oder einer Kombination aus beidem angepasst werden**, damit sie ihren realen Wert und ihre Kaufkraft erhält.“

nur bei UBI?

Eckpunkte für ein Grundeinkommen gemäß IAO-Normen

SONDERBEDARFE / SOZIALE EINGLIEDERUNG



„dass **Personen mit besonderen Bedürfnissen, z. B. Menschen mit Behinderungen, durch zusätzliche Geld- und Sachleistungen angemessen abgesichert sind**, um Schutzlosigkeit zu vermeiden und das Menschenrecht auf soziale Sicherheit für alle zu verwirklichen.“ **nur bei UBI?**

Eckpunkte für ein Grundeinkommen gemäß IAO-Normen



## STELLUNGEN ZU SOZIALVERSICHERUNG

„Die beitragsbezogenen Mechanismen, insbesondere die öffentliche Sozialversicherung, sollten weiterhin eine Schlüsselrolle bei der Gewährleistung eines höheren Schutzniveaus für so viele Menschen wie möglich spielen.

Selbst wenn eine UBI-Leistung an der Armutsgrenze festgesetzt wird, werden viele dies als sehr niedriges Einkommen betrachten und ein höheres Schutzniveau durch die öffentliche Sozialversicherung anstreben, da sie umverteilend wirkt und einer größeren Zahl von Menschen einen höheren Lebensstandard garantieren kann als eine private Versicherung. **Wenn ein UBI nicht durch eine öffentliche Sozialversicherung ergänzt wird, werden höhere Schutzniveaus nur für diejenigen verfügbar sein, die es sich leisten können, diese durch persönliche Ersparnisse und Privatversicherungen zu erreichen. Dabei wird die Solidarität und der soziale Zusammenhalt untergraben.**

Neoliberale oder libertäre UBI-Vorschläge, die vorschlagen, die öffentliche Sozialversicherung abzuschaffen, die Arbeitgeberbeiträge zu streichen und die Sozialleistungen zu kürzen, und diese durch ein dürftiges Sicherheitsnetz zu ersetzen, werden die Ungleichheiten verschärfen und stehen nicht im Einklang mit den IAO-Normen.“

„Um den Bedarf der Menschen an sozialer Sicherheit vollständig zu decken, **sollte das UBI durch ein höheres Schutzniveau – realisiert durch öffentliche beitragsabhängige Systeme – ergänzt werden...**“ **nur bei UBI?**

Eckpunkte für ein Grundeinkommen gemäß IAO-Normen



## STELLUNG ZU SOZIALEN DIENSTLEISTUNGEN

„Da ein gesichertes Grundeinkommen nicht ausreicht, um einen effektiven Zugang zu grundlegenden Dienstleistungen zu gewährleisten, **müsste ein UBI mit wirksamen Maßnahmen kombiniert werden, die den allgemeinen Zugang zu Gesundheitsversorgung, Bildung und anderen sozialen Diensten gewährleisten.**“

nur bei UBI?

Eckpunkte für ein Grundeinkommen gemäß IAO-Normen



## ANFORDERUNGEN AN FINANZIERUNG

„Da das UBI vorgeschlagen wird, um die wachsenden Ungleichheiten auszugleichen, die durch die Globalisierung und neue Arbeitsformen verursacht werden, **muss es umverteilend sein.**“

„**Damit ein UBI-Vorschlag progressiv ist, muss er umverteilend sein...**“

„**Haushaltsneutrale UBI-Vorschläge stehen nicht im Einklang mit den IAO-Normen.** Verteilt man die bestehenden Aufwendungen für Sozialschutzausgaben in der Gesamtbevölkerung gleich, führt das zwangsläufig zu einem niedrigen Niveau der UBI-Leistungen, das in den meisten Ländern weit unter der Armutsgrenze liegt und zu weiterer Armut und Ungleichheit führt. **Würde man das gesamte Sozialschutzsystem – einschließlich der durch Arbeitgeber- und Arbeitnehmerbeiträge finanzierten öffentlichen Sozialversicherung – und andere Sozialausgaben durch eine einheitlich gestaffelte Sozialleistung ersetzen, würde dies zu einem Netto-Wohlfahrtsverlust führen.**“

Eckpunkte für ein Grundeinkommen gemäß IAO-Normen



## EINFÜHRUNG DES GRUNDEINKOMMENS DURCH TEIL-ZIELE UND ZEITRAHMEN

„Länder, die den Wunsch haben, sich auf ein UBI zuzubewegen, aber nicht über ausreichende Mittel verfügen, um ein solches System bereits heute einzuführen, können die **schrittweise Einführung eines solchen Systems in Betracht ziehen. Universelle Leistungen für breite Bevölkerungsgruppen, wie z. B. universelle Altersrenten oder universelle Kinderbeihilfen, sind mögliche politische Optionen zur Stärkung des universellen Sozialschutzes, die weniger Ressourcen erfordern und daher in vielen Ländern als Schritt in Richtung UBI realistischer und machbar sein könnten.** Die schrittweise Verwirklichung erfordert die **Aufnahme von Zielen in nationale Entwicklungsstrategien und -pläne sowie die Festlegung von Zielvorgaben und Zeitplänen.**“



lebensphasenspezifische „Grundeinkommen“

Eckpunkte für ein Grundeinkommen gemäß IAO-Normen



## RECHTLICHER RAHMEN, WIRKSAME STEUERUNG UND VERWALTUNG

„Ein UBI müsste in einem **soliden rechtlichen und institutionellen Rahmen** verankert sein, in dem die Höhe und der Umfang der Leistungen sowie ihre Dauer, die Anspruchsvoraussetzungen und die Finanzierungsmodalitäten klar definiert sind.“

„Ein **solcher Rahmen sollte die Festsetzung der Leistungshöhe sowie deren regelmäßige Anpassung an die sich ändernden Lebenshaltungskosten, die Anspruchsvoraussetzungen, die Einspruchs- und Beschwerdemechanismen sowie die Rechenschaftspflicht regeln.**“

nur bei UBI?

Eckpunkte für ein Grundeinkommen gemäß IAO-Normen



SOZIALER DIALOG – BETEILIGUNG DER WICHTIGSTEN  
INTERESSENGRUPPEN UND AUFBAU EINES BREITEN  
GESELLSCHAFTLICHEN KONSENSES

**„Ein UBI müsste im Rahmen eines legitimen nationalen Dialogs vereinbart werden, der die Regierung, Arbeitnehmer- und Arbeitgeberorganisationen sowie weitere Interessengruppen wie die Zivilgesellschaft einschließt.**

Institutionalisierte Mechanismen des sozialen Dialogs sind unerlässlich, um die die **Beteiligung aller Interessengruppen** zu gewährleisten.“ **nur bei UBI?**

Eckpunkte für ein Grundeinkommen gemäß IAO-Normen



## ANALYSE DER VERSCHIEDENEN AUSWIRKUNGEN AUF DIE RECHTE UND SELBSTBESTIMMUNG DER FRAUEN

„Während die **Einführung eines UBI positive unmittelbare Auswirkungen auf die Gewährleistung zumindest einer grundlegenden Einkommenssicherheit für Frauen haben dürfte**, ist es wichtig, auch andere Auswirkungen auf kurze und lange Sicht zu verstehen. [...] **Regressive, haushaltsneutrale Vorschläge für ein UBI, die empfehlen, die öffentlichen Sozialversicherungssysteme durch ein bescheidenes UBI zu ersetzen**, wodurch individuelle Ersparnisse und private Versicherungen für diejenigen, die es sich leisten können, gefördert werden sollen, stehen nicht im Einklang mit den IAO-Standards. Sie **würden sich negativ auf Frauen auswirken, da Frauen tendenziell kürzere Karrieren, niedrigere Einkommen und geringere Ersparnisse haben.**“

„Bei der Einführung eines BGE sollte auch die Notwendigkeit berücksichtigt werden, **ergänzende geschlechtsspezifische Maßnahmen wie Beschäftigungs- und Arbeitsmarktpolitik, Lohnpolitik sowie Elternurlaub und Betreuungsmaßnahmen zu berücksichtigen, um negative Auswirkungen auf Frauen zu vermeiden.**“

nur bei UBI?

Eckpunkte für ein Grundeinkommen gemäß IAO-Normen



SYSTEMATISCHE BEWERTUNG, OB MIT UBI EIN  
POSITIVER BEITRAG ZU SOZIALER GERECHTIGKEIT  
UND INTEGRATIVER ENTWICKLUNG GELEISTET WERDEN KANN

„Die **Auswirkungen** der möglichen Einführung eines UBI auf soziale und wirtschaftliche Ergebnisse erfordern **eine gründlichere Betrachtung des weiteren politischen Kontextes – einschließlich Beschäftigung, Makroökonomie, Steuern sowie Gesundheits-, Bildungs- und Pflegepolitik. Eine enge Koordinierung eines UBI mit anderen sozial-, beschäftigungs- und wirtschaftspolitischen Maßnahmen [...] ist unerlässlich. Die Verbindung zwischen Einkommenssicherheit und Beschäftigungspolitik ist besonders wichtig, um den Einzelnen in die Lage zu versetzen, eine menschenwürdige und produktive Beschäftigung zu finden, eine langfristige Abhängigkeit zu vermeiden und die Beteiligung am Arbeitsmarkt zu fördern.**“

„Um ein **integratives Wachstum zu fördern und bessere Verteilungsergebnisse aus makroökonomischen, wachstums- und einkommensverteilungsbezogenen Vorteilen zu erzielen, müsste ein UBI durch andere universelle Bestimmungen sowie durch makroökonomische, beschäftigungs-, lohn- und steuerpolitische und andere Maßnahmen ergänzt werden, die sich mit der Verteilung der Primäreinkommen befassen, um seine potenzielle Umverteilungswirkung zu ergänzen. Ein UBI allein reicht nicht aus, um die immer ungleichere Verteilung der Primäreinkommen auszugleichen.**“



## Fazit des Arbeitspapiers

„Wie in diesem Papier erörtert, **haben einige UBI-Vorschläge das Potenzial, mehr Gleichheit und soziale Gerechtigkeit zu fördern, während andere Vorschläge zu einem Netto-Wohlfahrtsverlust führen können.**

Es ist wichtig, **alle Fragen im Zusammenhang mit einem UBI-Vorschlag sorgfältig zu prüfen, darunter die Progressivität oder Regressivität der vorgeschlagenen Maßnahmen, die Gewinner und Verlierer, potenzielle Risiken und Zielkonflikte.** Maßnahmen, die regressiv sind oder die integrative Entwicklung gefährden, sollten immer vermieden werden.

Der **ationale soziale Dialog** ist von grundlegender Bedeutung, um einen **breiten politischen Konsens für UBI zu schaffen und einen optimalen Policy-Mix zu definieren, um Ungleichheiten zu reduzieren, integrative Entwicklung und soziale Gerechtigkeit zu fördern.**“

nur bei UBI?

Eckpunkte für ein Grundeinkommen gemäß IAO-Normen



## Fazit des Arbeitspapiers

„Die **Dynamik, die sich hinter der Idee eines UBI verbirgt,**

kann dazu beitragen,

**eine Diskussion darüber anzustoßen,**

wie auf die bestehenden wirtschaftlichen und sozialen Veränderungen wirksamer und kompetenter auf der Grundlage sozialer Solidarität und bei gleichzeitiger Gewährung sozialer Gerechtigkeit für alle reagiert werden kann.“



**IAO (zumindest das Arbeitspapier) steht also *nicht*,**

**wie einige Spitzenfunktionär\*innen der Gewerkschaften,  
der „Arbeitgeber\*innen“ sowie Regierungen,**

**dem Grundeinkommen ablehnend gegenüber,**

**sondern kritisch wohlwollend – weil Kompatibilität mit IAO-Normen  
möglich.**



### ZWAR

- Lohn-/Erwerbsarbeits- und Wirtschaftswachstumszentrierung der ILO-Normen
- blinde Flecken bzgl. grundlegender Veränderungen (Digitalisierung, Klimawandel) und bzgl. der Notwendigkeit sozialökologischer Transformation

### ABER

- Arbeitspapier *ein* Ausgangspunkt der Diskussion über Ausgestaltung des Grundeinkommens generell und insbesondere mit „Arbeitnehmer\*innen“/-verbänden und mit „Arbeitgeber\*innen“/-verbänden

# Hinweis auf die 1. Strategie- und Vernetzungskonferenz „Gewerkschaften fürs Grundeinkommen“

Eingeladen sind aktive Gewerkschafter\*innen, die sich in den Gewerkschaften fürs Grundeinkommen einsetzen (wollen).



8. Juli 2023, 10.00 bis ca. 12.30 Uhr  
online



## Diskussionspunkte nach kurzen Inputs aus der Gewerkschaftspraxis

- **Wie kann die Vernetzung aktiver Gewerkschafter\*innen fürs Grundeinkommen effektiv gestaltet werden?**
- **Welche Aktionsformen bzw. Projekte sind geeignet, um das Thema Grundeinkommen in den Gewerkschaften voranzubringen?**

Zum Nachlesen und zum IAO-Papier:  
<https://www.grundeinkommen.de/17/11/2022/uno-sonderorganisation-nennt-rahmenbedingungen-fuer-grundeinkommen.html>

# Danke für die Aufmerksamkeit!

Ronald Blaschke  
Netzwerk Grundeinkommen



Netzwerk  
**Grundeinkommen**

[blaschke@grundeinkommen.de](mailto:blaschke@grundeinkommen.de)  
<https://www.ronald-blaschke.de>